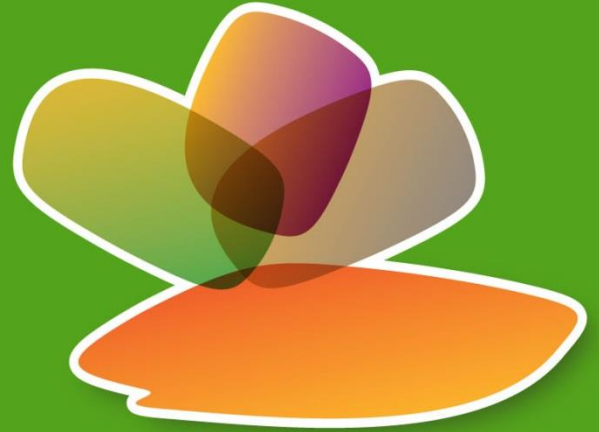




Gobierno de  
**Coahuila**

Una nueva forma de **Gobernar**



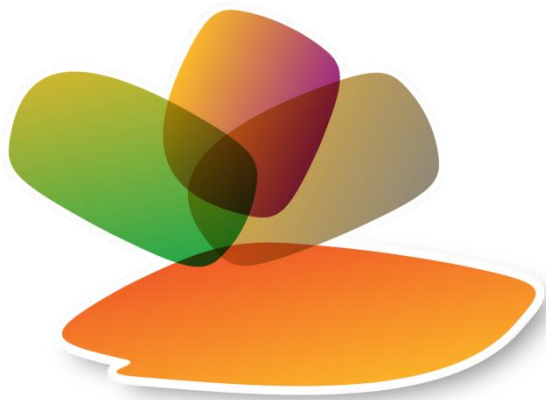
Programa Estatal

# IGUALDAD DE GÉNERO

## 2011 • 2017

Coahuila de Zaragoza





Programa Estatal de  
**IGUALDAD  
DE GÉNERO**  
2011 • 2017  
Coahuila de Zaragoza



**Rubén Moreira Valdez**

Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza

**Sonia Villarreal Pérez**

Secretaría de las Mujeres





**PROGRAMA  
ESTATAL DE  
IGUALDAD DE  
GENERO  
2011 - 2017**



# Presentación

La igualdad es un principio universal de las sociedades democráticas; es un derecho fundamental con el que se logra un firme desarrollo social y económico, en el que las mujeres participan en igualdad de condiciones, y sus derechos humanos son plenamente reconocidos. El logro de la Igualdad de Género y la autonomía de las mujeres, son grandes retos para las sociedades en el mundo y un compromiso ineludible de sus gobiernos según los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

La Igualdad de Género se ha insertado en la agenda política nacional hace relativamente muy poco tiempo, por lo tanto se requiere de un gran esfuerzo para romper con una cultura que, en todas sus manifestaciones, no ha tenido en cuenta este enfoque tan importante. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley General de Igualdad entre Mujeres y Hombres, son fundamentales en el logro de ese derecho. La reforma constitucional publicada en el Diario Oficial de la Federación el 10 de Junio de 2011, fortalece las condiciones para la construcción de una sociedad igualitaria.

En el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2017, del Estado de Coahuila de Zaragoza, se contempla la *Igualdad e Inclusión Social* como uno de los objetivos del eje rector “Una Nueva Propuesta para el Desarrollo Social”. Es el compromiso de lograr un acceso equitativo a las oportunidades de desarrollo humano, prevenir la discriminación de cualquier tipo y abatir la violencia en contra de las mujeres.

En este marco surge el *Programa Sectorial de Igualdad de Género* como instrumento fundamental de planeación, que contribuye a la generación de políticas públicas igualitarias, que cierra las brechas que separan a las mujeres del desarrollo pleno de sus derechos y capacidades y sustenta su desarrollo integral en los ámbitos político, económico, social y cultural en coordinación con los gobiernos federal y municipales.

Para la elaboración de este Programa, fueron consideradas las propuestas recabadas durante los Foros de Consulta Ciudadana del Plan Estatal de Desarrollo, en su capítulo de Igualdad de Género, así como las recibidas en los Foros en Materia de Acceso a la Justicia para las Mujeres y mesas de trabajo, celebrados en todas las regiones del estado.

El Programa consta de cinco apartados: el Diagnóstico, donde se especifica la situación actual de las mujeres en el estado y los problemas que impiden su crecimiento y desarrollo; una Visión de lo que se espera sea la situación de las mujeres coahuilenses y la igualdad de género, así como la Misión, donde se establece lo que las instituciones y la sociedad realizarán para alcanzar esa visión.

Se plantea el objetivo general, los objetivos estratégicos y las líneas de acción, así como los proyectos estratégicos; en el último apartado de seguimiento y evaluación incluye indicadores y metas.

Hoy en Coahuila trabajamos para transformar las condiciones de vida de las mujeres, comprometidos con la perspectiva de género en su composición y todas sus tareas; donde la igualdad de género no es sólo un lema, sino un ejercicio pleno de vivencia diaria, donde se suman las fortalezas y se construye, con unidad, un Coahuila igual para todas y todos.



**Rubén Moreira Valdez**  
**Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila de Zaragoza**

PRESENTACIÓN	6
I. MARCO JURÍDICO	9
II. DIAGNÓSTICO	13
III. VISIÓN Y MISIÓN	36
IV. OBJETIVO GENERAL	38
V. OBJETIVO ESTRATÉGICOS Y LÍNEAS DE ACCIÓN	40
5.1 Institucionalización de la Perspectiva de Género	41
5.2 Coordinación con otros Poderes y Órdenes de Gobierno	42
5.3 Acceso a la Justicia y los Derechos de las Mujeres	43
5.4 Mujeres y Salud	45
5.5 Educación, Ciencia y Tecnología con Perspectiva de Género	46
5.6 Mujeres y Cultura	47
5.7 Mujeres y Sostenibilidad Ambiental	48
5.8 Agencia Económica de las Mujeres	49
5.9 Participación de las Mujeres en la Toma de Decisiones	50
5.10 Mujeres, Violencia y Discriminación	51
5.11 Sociedad con Perspectiva de Género	52
VI. PROYECTOS ESTRATÉGICOS	53
VII. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	55
7.1 Indicadores y Metas	56



ONU MUJERES  
Mtra. Paz López Barajas  
ONU MUJERES

*A* nivel mundial, a lo largo de la historia se han realizado grandes esfuerzos en torno a la construcción del bienestar de las mujeres. Durante más de un siglo, el movimiento feminista ha luchado en distintas geografías por eliminar las desigualdades en todos los ámbitos de la vida social.

Una de las mayores aportaciones del feminismo ha sido el incorporar el concepto de género como elemento de construcción cultural de lo femenino y lo masculino.

A partir de la realización de la primera conferencia mundial sobre la mujer celebrada en nuestro país en 1975, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) desarrolló una extensa y compleja agenda en materia de derechos humanos de las mujeres expresada en planes y programas de acción.

En el transitar internacional sobre los avances en los derechos de las mujeres se vinculan los instrumentos jurídicos sobre derechos humanos aprobados por los estados miembros de la ONU y por la organización de estados americanos OEA, que han generado un cuerpo legislativo internacional de gran importancia, como son:

*La Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW)*, decretada por la Asamblea General de las Naciones Unidas, entró en vigor como tratado internacional el 3 de septiembre de 1981, luego de ser ratificada por 20 naciones. En ella, se solicita a las naciones el principio de igualdad, para que consideren "todas las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre" (artículo 3).

En la *Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo* (El Cairo, 1994), se marcó el camino de la integración de la perspectiva de género en los consensos internacionales. *El Programa de Acción Regional para las Mujeres de América Latina y el Caribe*, 1995-2001 (Mar del Plata, 1994) constituye una de las mayores expresiones programáticas de la agenda de género. En el mismo año se da la *Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres* en Belem do Pará, Brasil.

*La Conferencia de Beijing* en 1995, alienta la formulación de políticas y la implementación de una institucionalidad de género, y reafirma el disfrute pleno y en condiciones de igualdad de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales para la mujer.

*La Cumbre del Milenio* realizada en el 2000 tuvo como finalidad lograr un mundo más pacífico, próspero y justo, en la búsqueda de que la mundialización se convierta en una fuerza positiva para todos los habitantes. Reconoce como valores fundamentales para las relaciones internacionales en el siglo XXI a la libertad, la igualdad, la solidaridad, la tolerancia, el respeto de la naturaleza y la responsabilidad común.

De estos valores se formularon ocho “Objetivos de Desarrollo del Milenio”, que 189 países se comprometieron a lograr. Contempla 18 metas y 48 indicadores para medir y dar seguimiento al avance en el combate a la pobreza, el analfabetismo, el hambre, la falta de educación y la enfermedad; la desigualdad entre mujeres y hombres, la mortalidad infantil y materna y la degradación del medio ambiente.

En la *Cumbre del Milenio* se rescatan las nociones de empoderamiento y autonomía de las mujeres, al igual que la necesidad de articular la igualdad de género con la lucha contra la pobreza. Destaca la necesidad de promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer y tiene como meta eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para 2015.

En México, también se ha recorrido un largo camino en torno a la lucha para que la sociedad reconozca los derechos de las mujeres.



En 1974 mediante la reforma del artículo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se integra el principio fundamental de igualdad jurídica entre hombres y mujeres, lo que impactó también a niveles estatales, trayendo consigo la reforma a algunos de sus instrumentos normativos como son los códigos civiles y penales. El Programa Nacional de la Integración de la Mujer al Desarrollo se creó en 1980, con la finalidad de promover el mejoramiento de la condición social de las mujeres.

En 2001 nace el Instituto Nacional de las Mujeres, con la finalidad de crear una cultura de igualdad, libre de violencia y discriminación en pro del desarrollo integral de las mujeres. De éste se desprende el Programa Nacional para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, fuerte impulsor de la agenda de género.

En el orden federal se cuenta con la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres; la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia; la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación; la Ley General de Desarrollo Social y, la Ley del Instituto Nacional de las Mujeres, que han venido a fortalecer el trabajo en torno a la agenda de género.

El Estado Coahuila de Zaragoza ha sido un fuerte impulsor de las políticas públicas que ponderan e impulsan la agenda de igualdad; entre los principales instrumentos normativos se encuentran la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Coahuila de Zaragoza; la Ley de Prevención, Asistencia y Atención de la Violencia Familiar; la Ley de Protección a la Maternidad en el Estado de Coahuila; la Ley del Instituto Coahuilense de las Mujeres; la Ley de Protección de los Derechos y Deberes de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado y, la Ley para Promover la Igualdad y Prevenir la Discriminación en el Estado de Coahuila de Zaragoza.

Adicionalmente, en la Ley Orgánica para la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza, el artículo 8 establece el respeto a los derechos humanos y la promoción transversal y permanente de los mismos, con especial atención en garantizar todas las formas de diversidad y eliminar las diferencias que dañan a las mujeres. Por ello, se ha instrumentado la transversalización de la perspectiva de género en la administración pública.

¿Sabías que, en México, 7 de cada 10 mujeres han vivido alguna forma de violencia ?



Nadie tiene derecho a maltratar o forzarte a trabajar o a tener relaciones sexuales.  
**NO ESTAS SOLA**

**1075**

**LA MUJER**  
ORIENTA Y APOYA

atención telefónica anónimo y gratuito  
los 365 días del año.  
Atención Psicológica



En el año de 2001, se dio un gran paso con la creación del Instituto Coahuilense de las Mujeres, que fungió como organismo público descentralizado de la Administración Pública Estatal con personalidad jurídica y patrimonio propio, hasta el 17 de Agosto de 2012, ya que mediante una adición a la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado, se incluye a la Secretaría de las Mujeres en su artículo 32 bis, publicándose en el número 66 del Periódico Oficial del Gobierno del Estado, Decreto 79.

La Secretaría de las Mujeres nace con la finalidad de promover el ejercicio de los derechos fundamentales en condiciones de igualdad, de tal forma que no sea en prerrogativa o privilegios para las mujeres únicamente, sino para que todas y todos podamos participar en la vida económica, social, política y cultural de nuestro Estado con independencia de género. Así como impulsar las políticas públicas que propicien la no discriminación, la igualdad y la equidad de oportunidades con enfoque de género, coadyuvando con las dependencias y comunidad, para construir una sociedad de iguales, cimentada en el respeto a la diversidad, el desarrollo, la cooperación, la solidaridad, y la armonía. Con su creación, la Secretaría de las Mujeres será generadora de profundas y permanentes transformaciones en el bienestar de las y los Coahuilenses, coadyuvando a su desarrollo pleno.

Es necesario transversalizar la perspectiva de género para transformar la manera en que opera la Administración Pública Estatal y lograr la igualdad entre mujeres y hombres. Con la finalidad de crear bases institucionales para asegurar que todas las mujeres y todos los hombres por igual, ejerzan sus derechos en condiciones de igualdad y con respeto a la diversidad se han creado las unidades de género en todas las dependencias.

En Coahuila existen 1.4 millones de mujeres, que representan 50.4% de la población total. La mayor parte de la población femenina se encuentra entre los 5 y 19 años; el segundo grupo de edad más importante se ubica entre los 30 y 44.

#### Población según sexo %, 2010

	Nacional	Coahuila
<b>Población total (miles)</b>	112,337	2,748
<b>Hombres</b>	48.8	49.6
<b>Mujeres</b>	51.2	50.4

Fuente: INEGI

## 2.1 INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO

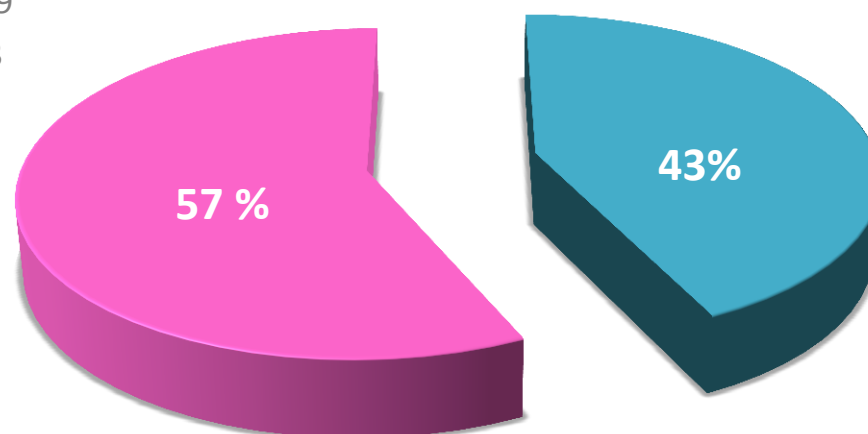
En nuestro Estado se han dado importantes avances respecto a la transversalidad de la perspectiva de género en las instituciones, incorporando el tema de la igualdad en la agenda global de las políticas sectoriales. Sin embargo, integrar voluntades y activar los mecanismos que hagan posible esta tarea en las dependencias ha sido una tarea compleja ya que implica una transformación del ejercicio institucional.

Actualmente el Gobierno de Coahuila cuenta con 15 Secretarías y 1 Procuraduría, con sus Institutos, Direcciones y/o Unidades Administrativas, donde en total trabajan 30,053 mujeres y 22,739 hombres que representa el 3.13% a nivel nacional, según Encuesta Nacional de Gobierno.

### Servidores públicos

Total de servidores públicos 52,792

- Hombres 22,739
- Mujeres 30,053



ICM. Elaboración con datos del INEGI: Encuentro Nacional de Gobierno 2010.

Las inequidades que se observan en la sociedad no son compatibles con las aspiraciones de democracia, justicia y respeto a los derechos humanos que se tienen, por lo que, desde las instituciones, es necesario contar con políticas públicas cuyo eje rector sea el principios de igualdad y construir los mecanismos para que éstas sean adoptadas por los tres poderes, por los tres órdenes de gobierno y por la iniciativa privada.

Por otra parte, hace falta crear al interior de las organizaciones una cultura institucional que permita contar con una estrategia para contribuir a la promoción de cambios con perspectiva de género en las estructuras, procesos y valores que sustentan la cultura organizacional de la administración pública estatal y transformarlas en espacios de productividad, desarrollo humano e igualdad para las y los servidores públicos, así como proporcionar más y mejores servicios a la ciudadanía.

## **2.2 OTROS PODERES Y ÓRDENES DE GOBIERNO**

A partir del año 2008, en el orden federal se creó el *Programa de Fortalecimiento a las Políticas Municipales de Igualdad y Equidad entre Mujeres y Hombres*, que tiene como instancia normativa al Instituto Nacional de las Mujeres a efecto de promover la institucionalización y transversalidad de la perspectiva de género, diseñar y aplicar políticas públicas a favor de la plena participación de las mujeres en todos los ámbitos de desarrollo local.

En Coahuila sólo 15 de los 38 municipios tienen instancias municipales para el adelanto de las mujeres: Arteaga, Cuatrociénegas, Francisco I. Madero, General Cepeda, Matamoros, Monclova, Múzquiz, Parras de la Fuente, Piedras Negras, Ramos Arizpe, Saltillo, San Pedro, San Juan de Sabinas, Nava y Viesca, es decir el 36.8% del total de los municipios del estado, lo que refleja la existencia de retos en cuanto al desarrollo institucional y de recursos disponibles, en torno a la agenda pública de las políticas en materia de igualdad.

Es necesario también impulsar una cultura de igualdad en el Poder Judicial y en el Congreso del Estado que incluya sus órganos auxiliares y administrativos, por lo que se requiere la firma de convenios de colaboración en esta materia entre el gobierno del estado y ambos poderes, así como fortalecer las acciones de capacitación y formación de sus principales actores.



### 2.3 ACCESO A LA JUSTICIA Y LOS DERECHOS DE LAS MUJERES

La Igualdad en el acceso a la justicia, es un componente esencial de la vida democrática y una condición para el desarrollo.

Legitimar el pleno acceso de las mujeres a la justicia sin la estigma de los roles estereotipados es el reto. Es necesario instrumentar una estrategia integral de sensibilización, capacitación y profesionalización con el fin de generar una actitud proactiva en la aplicación de la perspectiva de género en el quehacer jurisdiccional y administrativo. Asimismo, deben desarrollarse talleres y cursos de sensibilización y formación dirigidos al personal jurisdiccional para incorporar la Perspectiva de Género en el análisis y discusión de las sentencias con el propósito de combatir la discriminación en el acceso a la justicia de las mujeres.

Es indispensable adecuar el marco jurídico estatal, que elimine cualquier forma de discriminación contra las mujeres e impulse mecanismos de acceso a la justicia, eliminando criterios discriminatorios que subsistan en la normatividad vigente en el Estado de Coahuila de Zaragoza.

En nuestro Estado, se reconocen los avances que en estos últimos años se han dado en la legislación estatal respecto al acceso de las mujeres a la justicia. Se puede mencionar que Coahuila, cuenta entre otros ordenamientos, con la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Coahuila de Zaragoza y su Reglamento.

Sin embargo, la feminización de la pobreza, la discriminación salarial, la violencia de género, el creciente número de mujeres jefas de familia, entre otras cosas, muestran cómo la igualdad plena, efectiva, entre mujeres y hombres, sigue siendo una labor en construcción, que obliga a contar con nuevos instrumentos jurídicos y armonizar los ya existentes. Continúa la existencia de figuras jurídicas que no garantizan los derechos de las mujeres, lo que propicia que las y los operadores de justicia emitan sus decisiones basadas en estereotipos de género.

Por otra parte, aún no se han realizado las reformas en los códigos penales o la expedición de leyes especiales, de acuerdo con lo establecido en los estándares internacionales de los derechos humanos.

Es impostergable el que se expida la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres estatal y su respectivo Reglamento.

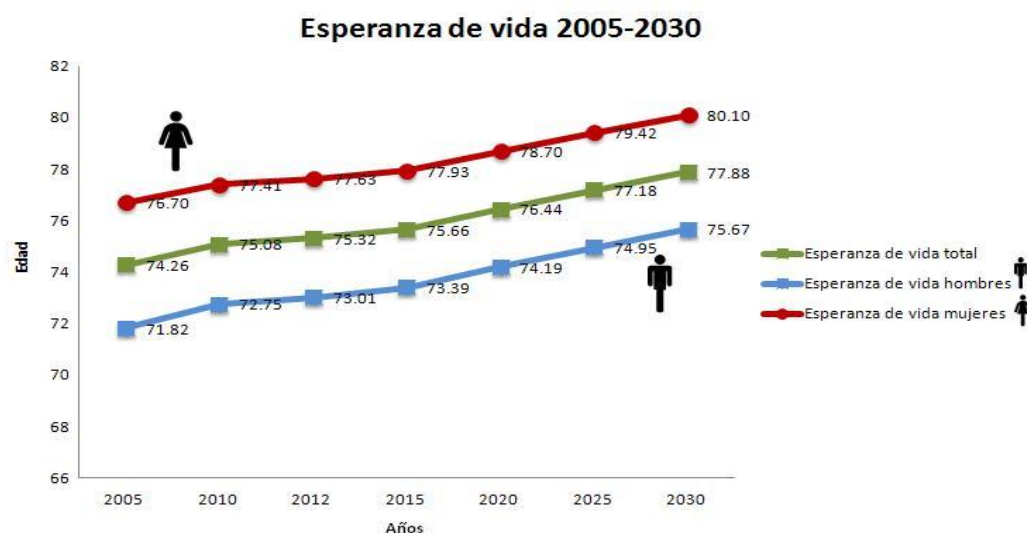
Es trascendental que las entidades responsables del acceso a la justicia de las mujeres y el ejercicio pleno de sus derechos humanos, participen activamente en comités, consejos, comisiones, entre otros, con el fin de coadyuvar, fomentar y fortalecer en la colaboración, concertación, coordinación, y participación corresponsable de instituciones públicas y privadas en la realización de acciones para garantizar la perspectiva de género en el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres.

Así mismo, se continúa utilizando un lenguaje que no es incluyente y sexista, tanto en la legislación como en las políticas públicas y programas estatales que transmite y refuerza las relaciones asimétricas, jerárquicas e inequitativas entre los sexos que invisibiliza a las mujeres y rechaza los cambios sociales y culturales que están ocurriendo en la sociedad.

## 2.4 MUJERES Y SALUD

La esperanza de vida de las mujeres, según el CONAPO, es de 77.2 años, casi 5 años más, que la de los hombres, estimada en 72.5 años.

Coahuila. Esperanza de vida para hombres y mujeres



ICM, Elaboración con datos del Consejo Nacional de Población: Proyecciones de la Población de México 2005-2050  
 Fuente: CONAPO

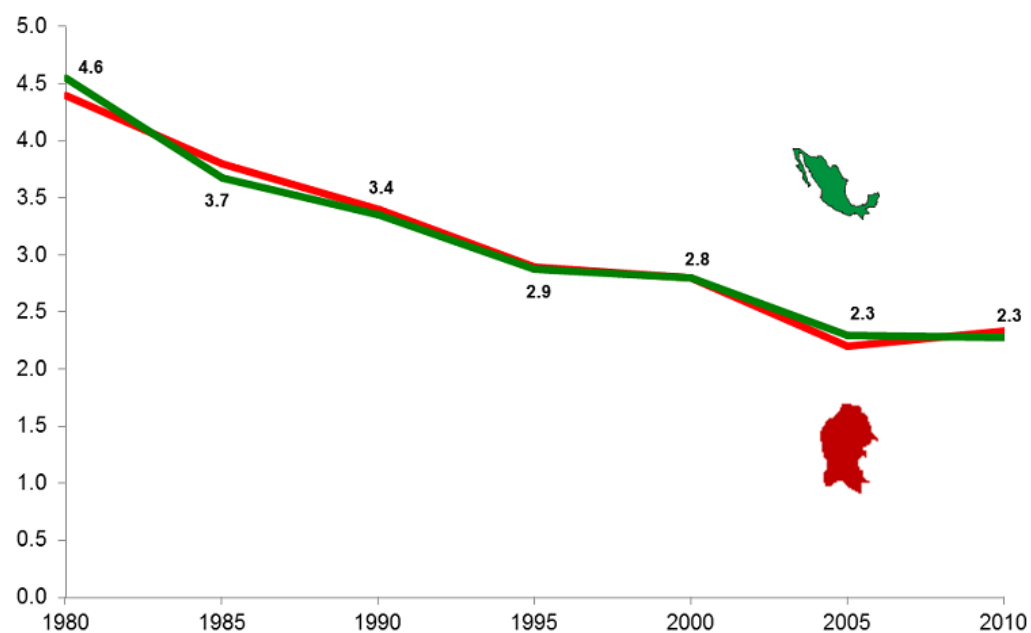
Coahuila es un estado fuerte y próspero, en materia de salud sus indicadores son favorables en comparación con el resto de las entidades del país, pero no se puede negar que aún existen retos significativos que atender.

Entre ellos se encuentran los indicadores que al estado corresponden respecto a la tasa de mortalidad por cáncer ubicada por arriba de la media nacional. El cáncer mamario representa un problema relevante, ya que por cada 100,000 mujeres de 25 años y más en Coahuila se presenta una tasa de 20.6 casos, mientras a nivel nacional es de 16.8. En cuanto al cáncer cérvico uterino, la tasa estatal es de 13.7, y a nivel nacional de 13.1, según datos de la SSA en 2010. Siendo una de las 3 principales causas de mortalidad, junto a las enfermedades del sistema circulatorio y la diabetes mellitus, según INEGI, Estadísticas vitales 2010.



En cuanto a la maternidad, la tasa global de fecundidad es de 2.1 hijos por mujeres en edad reproductiva.

### Tasa global de fecundidad 1980 - 2010



Fuente: CONAPO

Un fenómeno notorio es la alta frecuencia de embarazos de adolescentes. En el Plan Estatal de Desarrollo, se advierte que la entidad ocupa el quinto lugar nacional por el número de partos de mujeres menores de 20 años, que representan la quinta parte del total de nacimientos. La falta de información relacionada con la salud reproductiva y con las consecuencias de llevar una vida sexualmente activa desde una edad relativamente temprana en nuestros adolescentes y jóvenes.

En Coahuila se presentaron 11,650 partos en mujeres de menos de 20 años, que representan casi 22% del total de partos, 3 puntos más que hace 6 años.



**Porcentaje de madres menores de 20 años,  
respecto al total de madres, 2004-2010**

<b>Año</b>	<b>Nacional</b>	<b>Coahuila</b>
<b>2004</b>	17.18	<b>18.78</b>
<b>2005</b>	17.36	<b>19.04</b>
<b>2006</b>	17.18	<b>19.04</b>
<b>2007</b>	17.78	<b>20.12</b>
<b>2008</b>	18.28	<b>20.62</b>
<b>2009</b>	18.82	<b>21.70</b>
<b>2010</b>	18.81	<b>21.76</b>

Fuente: INEGI. Estadísticas vitales 2010

El porcentaje de mujeres de 12 a 19 años con al menos un hijo nacido vivo es de 9.7% en el estado, según el INMUJERES.

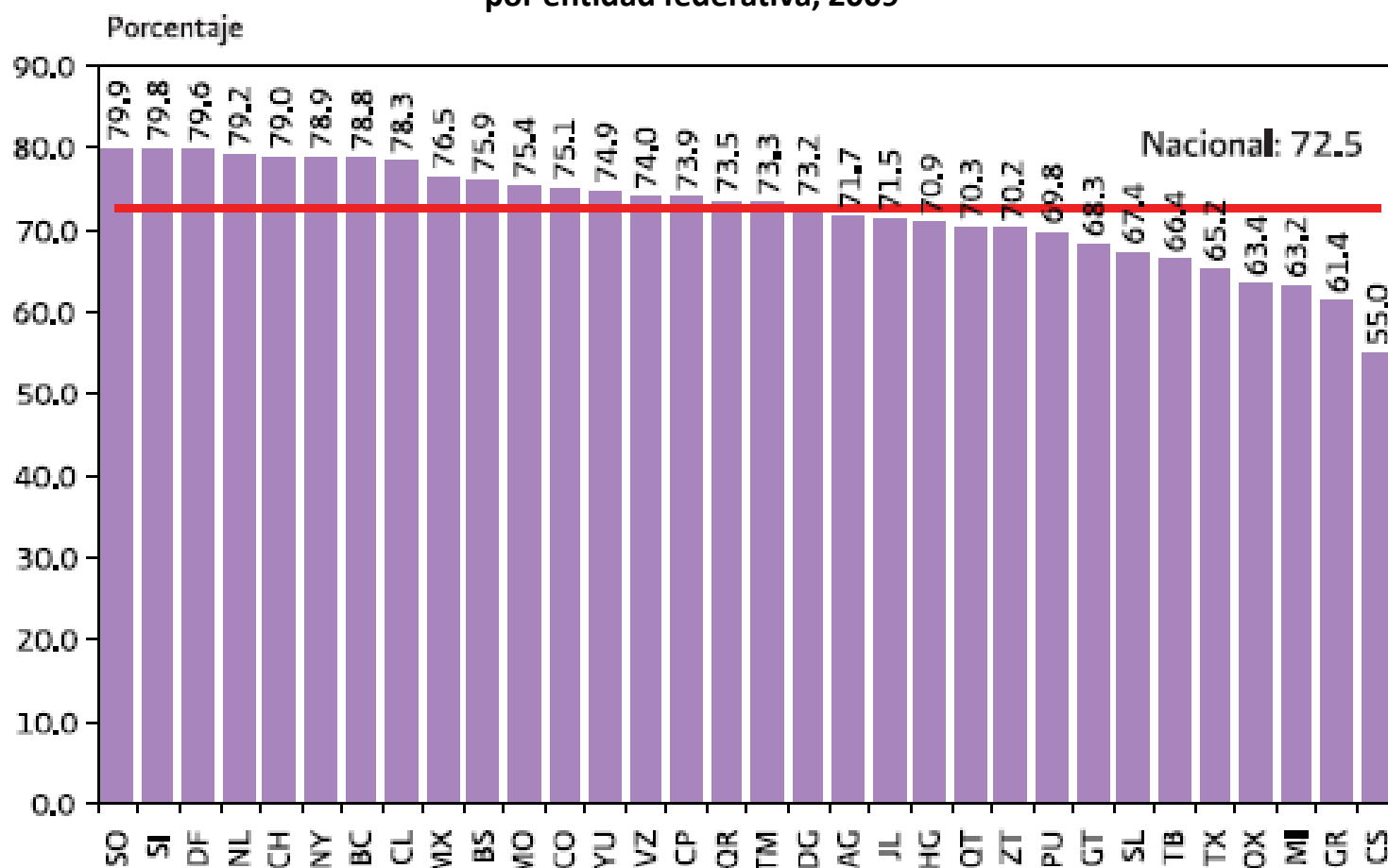
**Distribución porcentual de los embarazos según tipo de parto y peso del producto al nacer**

	<b>Tipo de Parto</b>				<b>Peso al nacer</b>			
	Total	Normal	Cesárea Programada	Cesárea de emergencia	Menos de 2Kg	De 2 a menos de 3Kg	De 3 a menos de 4 Kg	De 4 Kg y mas
<b>Estados Unidos Mexicanos</b>	100	56.8	21.1	22.0	1.8	28.2	61.6	6.2
<b>Coahuila</b>	100	63.2	17.9	18.8	1.7	23.7	68.7	4.9

Fuente: INEGI. ENADIO 2009

En cuanto al uso de anticonceptivos, las mujeres del estado están por arriba de la media nacional.

**Porcentaje de mujeres en edad fértil unidas que usan métodos anticonceptivos por entidad federativa, 2009**



Fuente: Estimaciones del Consejo Nacional de Población con base en la ENADIO 2009.

Según INEGI ENADID 2009, el 99.6 de las mujeres conocen métodos anticonceptivos. Y la mitad los usan para limitar embarazos mientras que el 40 por ciento para espaciar embarazos.

**Porcentaje de mujeres de 15 a 49 años que conocen métodos anticonceptivos según tipo de método**

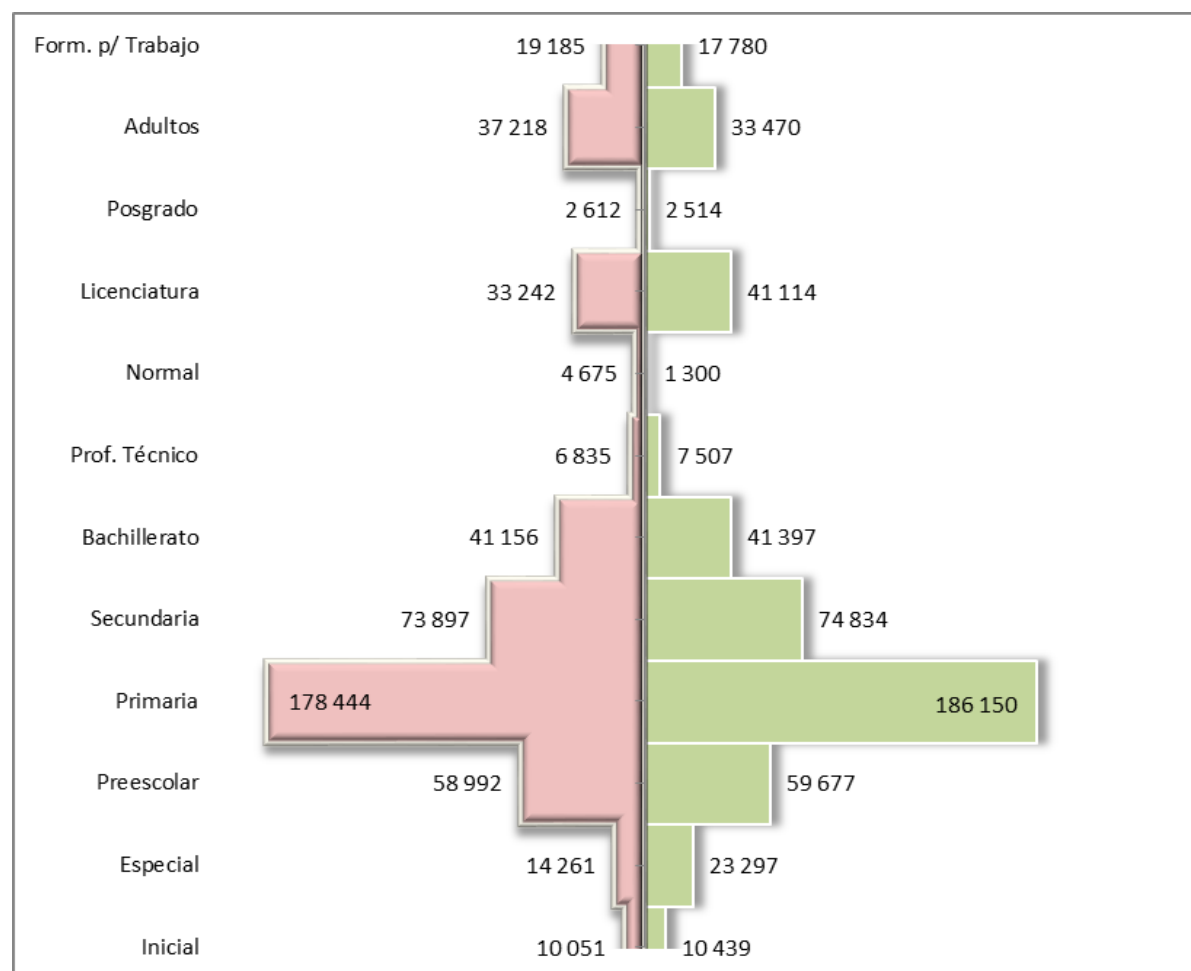
	Total	OTB	Vasectomía	Hormonales	No Hormonales	Conoce solo tradicionales
<b>Estados Unidos Mexicanos</b>	98	93.3	88.7	98.5	98.5	79.6
<b>Coahuila</b>	99.6	94.5	92.2	99.3	99.4	79.3

La muerte materna refleja desigualdad, inequidad y falta de acceso a la salud. Por lo que respecta a la Razón de Mortalidad materna, en Coahuila es de 32.1 por cada 100 mil nacimientos vivos, casi la mitad de la tasa nacional, sin embargo existen algunos tópicos en los que es necesario seguir trabajando, por ejemplo en incrementar el porcentaje de mujeres que llevan un adecuado control prenatal, y que inician el control del puerperio en las unidades médicas, renglones en los que nos encontramos debajo del promedio nacional.

## 2.5 EDUCACIÓN, CIENCIA Y TECNOLOGÍA CON PERSPECTIVA DE GÉNERO

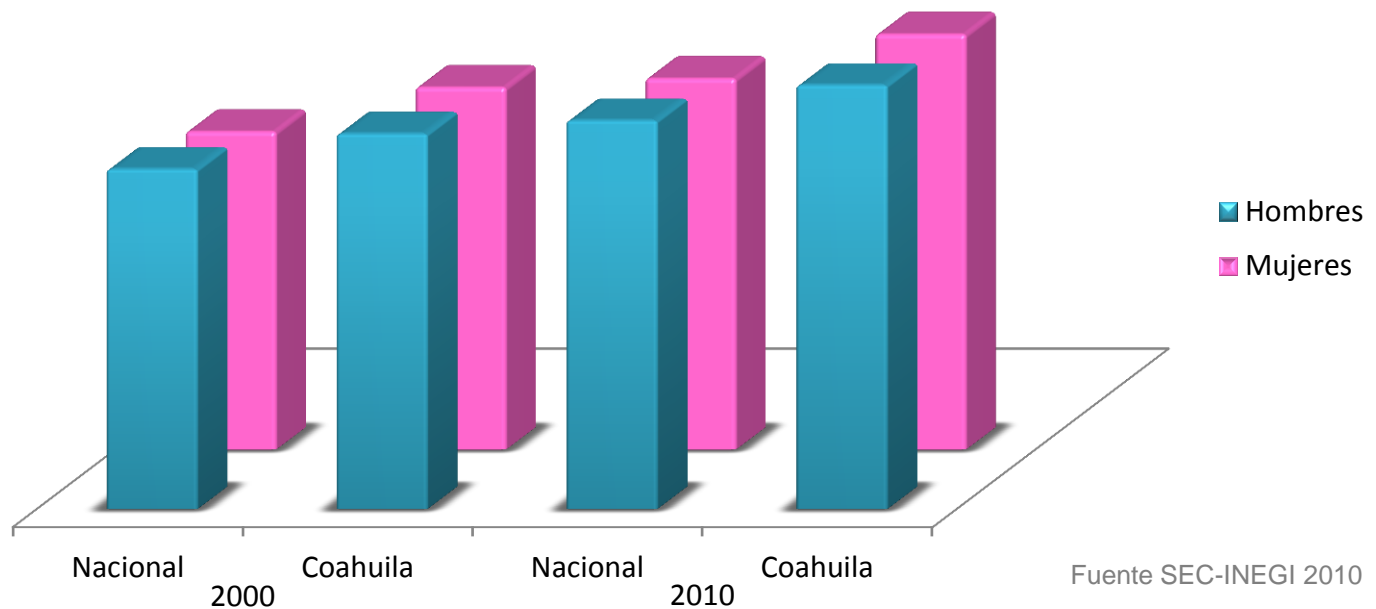
En el ciclo escolar 2011-2012, el total de la matrícula fue de 997,782 alumnos, de los cuales 49.76% son mujeres y 50.24% son hombres. La asistencia escolar de mujeres coahuilenses de 6 a 15 años fue de 94.5%. La matrícula de mujeres fue de 48.7% para educación básica, 49.5% para educación media y 46.6% para educación superior.

**Pirámide Educativa de Coahuila  
Ciclo Escolar 2010 – 2011**



Fuente: SEC 2010

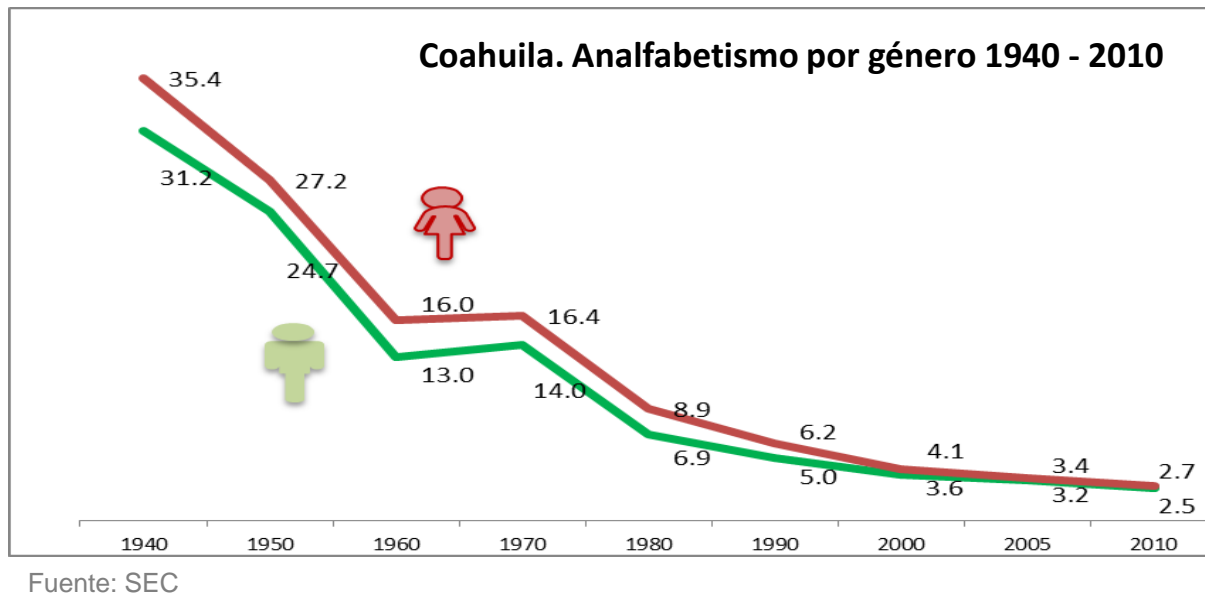
## Grado promedio de escolaridad por género 2000 – 2010



Aun cuando los hombres tienen en promedio mayor nivel de escolaridad, las mujeres tienen mejor rendimiento académico que ellos, es decir, menores índices de reprobación, de deserción y mejor eficiencia terminal, de acuerdo a información del sistema educativo estatal.

Según datos del Censo de Población y Vivienda 2010, la tasa de alfabetismo es de 96.5% en la población femenil; tiene un promedio de años de escolaridad de 9.4, mientras que el promedio en los hombres es de 9.6 años. El rezago educativo, que incluye a la población de 15 y más años que no sabe leer ni escribir, o no terminó la primaria o la secundaria, es significativo, ya que es de 35.2%, sin embargo; es menor que el nacional, de 42.9%.

Los niveles de analfabetismo en Coahuila han tenido una reducción significativa a partir de la segunda mitad del siglo pasado, y a igualarse en términos de género. En el pasado la población femenina que no sabía leer y escribir era siempre superior a la de los hombres, alcanzando proporciones de hasta 4 puntos porcentuales. Actualmente la población femenina analfabeta es de 2.7%, ligeramente superior a la de los hombres que es de 2.5%.



Las actividades científicas y tecnológicas son un factor fundamental en el desarrollo de las sociedades.

Nuestro estado cuenta con un organismo responsable de promover la investigación, los servicios científicos y tecnológicos, la capacitación, las actividades y el desarrollo experimental.

En el mundo actual, es indispensable que la alfabetización digital sea parte de la vida de las mujeres, el uso de las tecnologías de la información son ya tan necesarias como leer y escribir. Así, se generan mejores oportunidades de desarrollo integral y la posibilidad de aspirar a empleos mejor remunerados y dignos o a tener la posibilidad de poner un negocio propio.

En cuanto a las mujeres que se dedican a este ámbito de la ciencia y tecnología, aún no conoce el número de investigadoras, académicas, estudiantes de nivel medio y superior que de cuenta sobre su quehacer profesional en ese ámbito.

## 2.6 MUJERES Y CULTURA

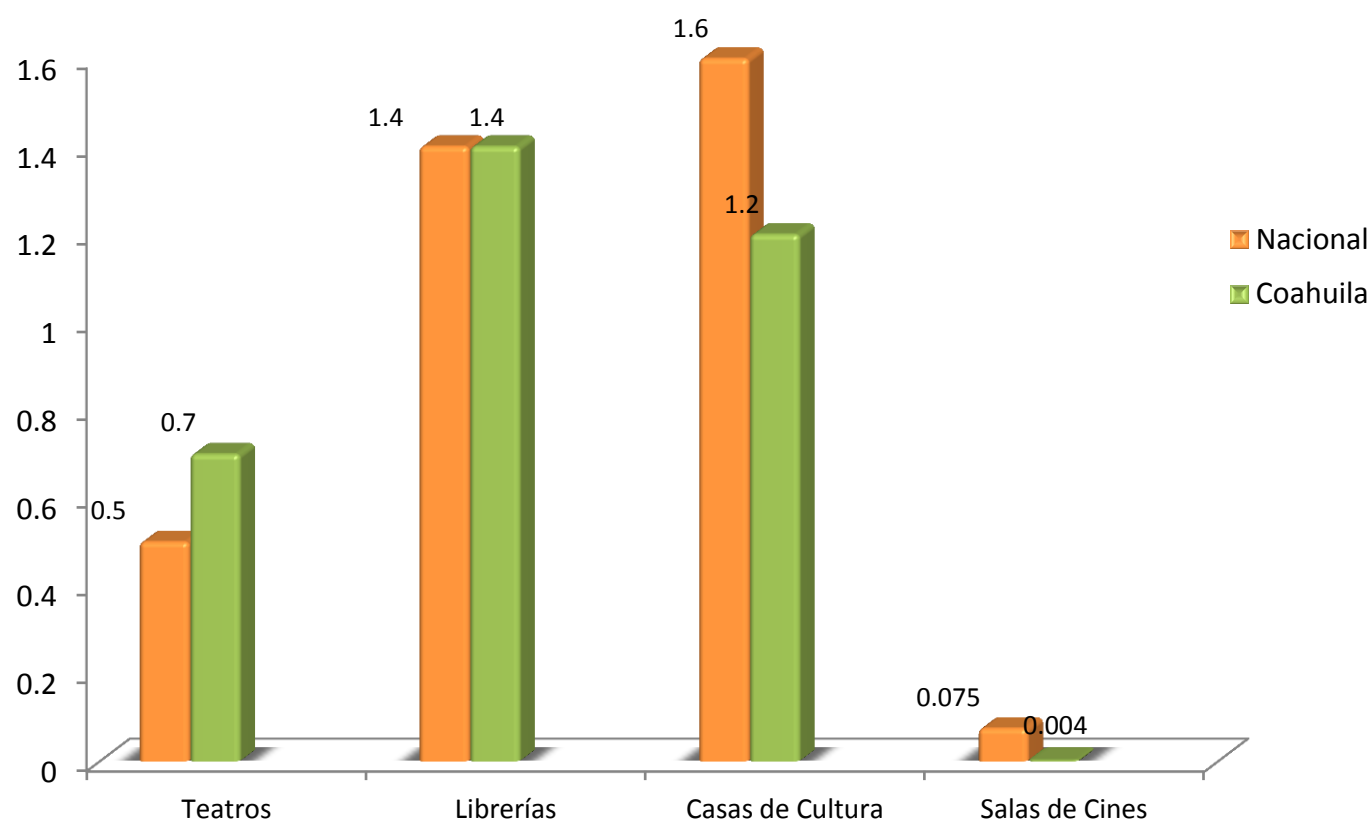
En Coahuila, hay 42013 profesionales, técnicas y trabajadoras del arte, mientras que en las mismas actividades se desempeñan un total de 71007 hombres según datos de ENOE 2012.

Las mujeres participan en algunas actividades recreativas y culturales, particularmente el hábito de la lectura se da muy poco, ya que 4 de cada 10 no leen ni un libro al año, y un 25% adicional apenas 1 libro al año.

Y aunque en los últimos años se incrementó en un 34% el número de espacios culturales, existe todavía una tercera parte de los municipios del estado que no cuentan con centros culturales.

Es necesario que las comunidades con mayor desventaja, cuenten con medios para su sano esparcimiento, para el desarrollo de actividades comunitarias y de habilidades que favorezcan el desarrollo personal, la convivencia social y la participación solidaria. Con ello se fortalece la cohesión social y se elimina o se previene la aparición de conductas antisociales.

**Índices de lugares de recreación por cada 100 habitantes**



Fuente: CONACULTA. Sistema de Información Cultural (SIC). Procesó INEGI. [www.conaculta.gob.mx](http://www.conaculta.gob.mx).  
 (Consulta: 23 de septiembre de 2011).

## 2.7 MUJERES Y SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Coahuila por su situación geográfica y las condiciones de clima, posee una gran riqueza biológica propia de sus ecosistemas, que incluye especies representativas del desierto chihuahuense, la Sierra Madre Oriental y la provincia tamaulipeca.

El desarrollo sustentable, no es posible si no toma en cuenta la dimensión local de los problemas, tales como la disponibilidad, los requerimientos y los costos del agua, la población actual, las condiciones de infraestructura para impulsar el desarrollo de la vivienda, como manejar los desechos sin que perjudiquen al medio ambiente, el uso de energía y el cuidado de nuestra flora y fauna. En ello, las mujeres juegan un papel importante, y se requiere de la conjunción de esfuerzos y la coordinación de acciones.

## 2.8 AGENCIA ECONÓMICA DE LAS MUJERES

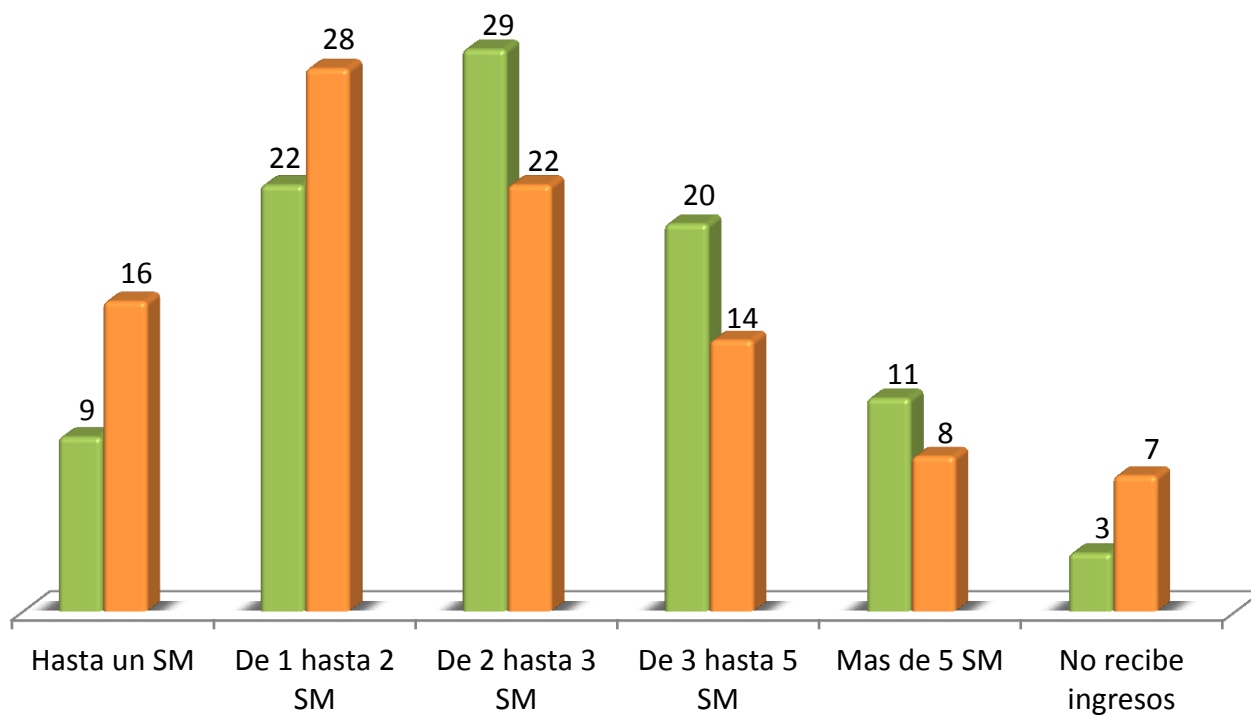
En Coahuila la tasa de participación de las mujeres en las actividades productivas es de 39% del grupo de 14 años y más. La tasa de desocupación de mujeres es de 8.8%, de la población económicamente activa femenina, según la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo 2010, cuarto trimestre. En el estado, una de las desventajas de las mujeres se relaciona con el hecho de que su tasa de desempleo es mayor que la del conjunto de la población desocupada.

La proporción de mujeres ocupadas que no recibe remuneración ascendió a 6.6%, por abajo de la media nacional registrada en 9.4%. La inserción de las mujeres en el mercado laboral se ha concentrado en actividades del sector terciario, de las cuales, 31.7% son comerciantes, 27.4% son trabajadoras en servicios personales y 14.4% son oficinistas, por nivel de instrucción, dos terceras partes de las mujeres ocupadas son de nivel secundaria o su equivalente. (INEGI, marzo 2011).

El Plan Estatal de Desarrollo 2011-2017 señala que en el estado, 32% de la PEA ocupada percibe dos salarios mínimos; en el caso de las mujeres esta proporción es de 41%. En cuanto al porcentaje de la población ocupada que se desempeña como empleadora, la mujer coahuilense emprendedora y creadora de fuentes de empleo refleja una tasa de apenas 2.2%, según la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo 2010.

En la actualidad las violaciones a los derechos laborales de las mujeres subsisten, pues Coahuila presenta un índice de 30%; éste mide la proporción de mujeres ocupadas que sufrieron alguna agresión o acoso en su ambiente laboral.

**Coahuila. Nivel de ingresos por género %, 2012**



Fuente: INEGI ENOE 2009

Según la Encuesta Diagnóstica 2008 Acerca de la Mujer de Coahuila, el 17% de las mujeres que laboran afirmaban que el sueldo que reciben es menor al de una persona del sexo masculino realizando el mismo trabajo, de quienes trabajan y tienen pareja, 55% comentó que su ingreso es menor al de su pareja.

En Coahuila, la proporción de mujeres que laboran en el Gobierno y en organismos internacionales es de 5.1%, por arriba de la media nacional de 4.8%.

Por otra parte, por cada 100 mujeres de 60 años y más, solamente 12.1 eran jubiladas o pensionadas, según datos de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo 2010; que lleva a la imperativa urgencia de generar acciones en pro de la economía de la mujeres en esa etapa de la vida.

La proporción de hogares con jefatura femenina asciende a 21%, esto significa que uno de cada cinco hogares coahuilenses es sostenido por una mujer, que debe asumir los roles socialmente asignados a una pareja, según el INEGI 2010.

En Coahuila 149, 765 hogares tienen jefatura femenina. Mientras que el número de matrimonios registrados en 2010 ascendió a 15,551, el total de divorcios fue de 3,261, este último dato es importante en la medida que significa, en la mayoría de los casos, que igual número de mujeres asume la jefatura de su hogar.

## **2.9 PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN LA TOMA DE DECISIONES**

Si se consideran las oportunidades para la mujeres en los ámbitos de participación política, económica (control sobre recursos económicos) y de ocupación (acceso a posiciones de alta jerarquía y dirección) medidas con el Índice de Potenciación de Género (IPG), se observa que en 2005, el último año para el que éste se halla disponible, Coahuila ofrecía menos oportunidades a las mujeres que el promedio de todas las entidades federativas.

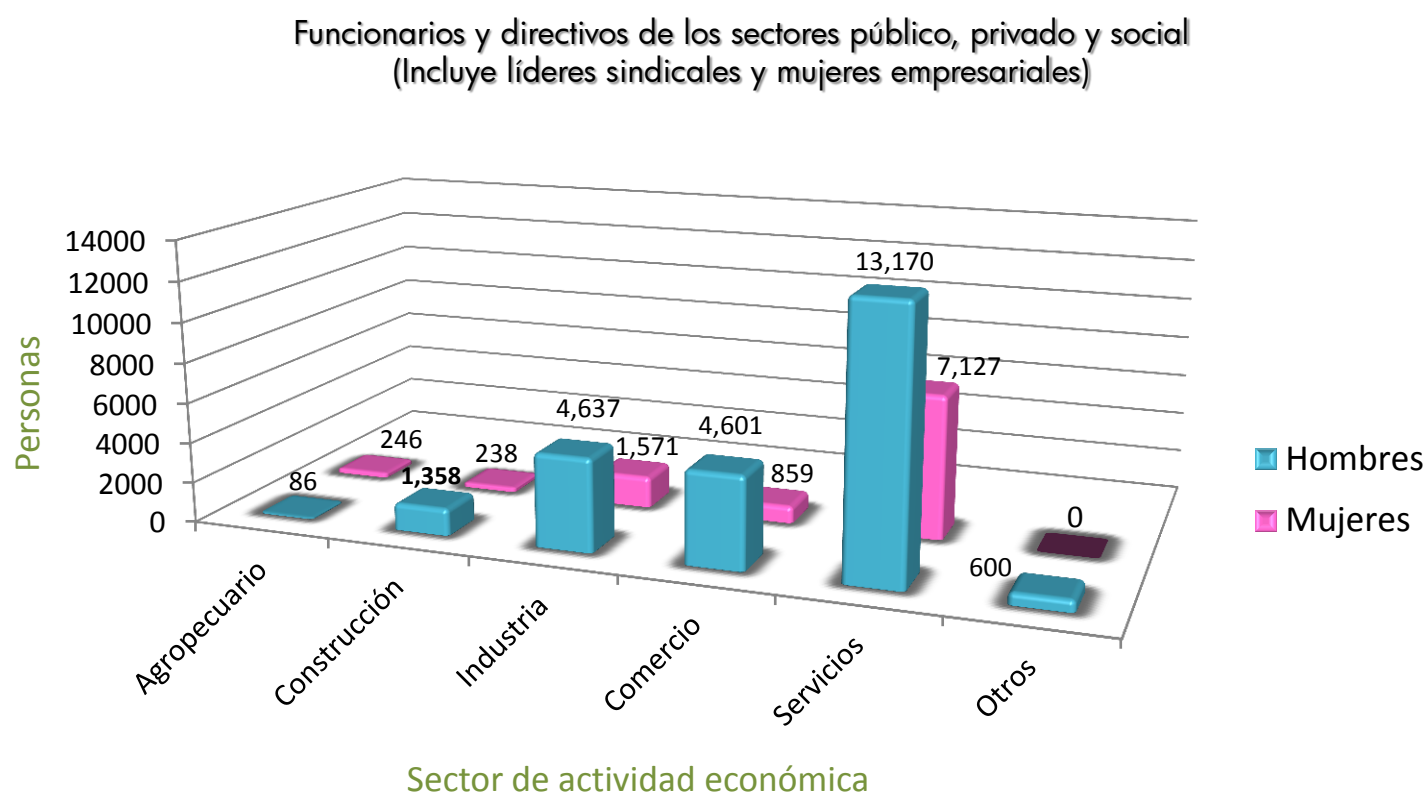
Ese año el IPG estatal fue de 0.4953, mientras que el indicador nacional ascendió a 0.6095. El estado se halla lejos de la entidad con mayor IPG, el Distrito Federal, con un índice de 0.8131. En el sector privado solamente el 24% de los puestos directivos son ocupados por mujeres.

En Coahuila, sólo una de las 38 alcaldías es presidida por una mujer, mientras que en el Poder Legislativo, sólo 12% de las diputaciones locales y 38% de las federales son ocupadas por ellas, lo que sin duda nos señala que aún hay una deuda por cubrir con las mujeres.

Esto es también reflejo de nuestro país, ya que la información del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED) manifiesta un porcentaje incipiente de entidades federativas cuyas gubernaturas han sido ocupadas por mujeres en los últimos 20 años. Sólo 4% han sido presidentas municipales, mientras que la proporción de regidoras ha sido de 27.6% y la de síndicas de 13.1%.

En este rubro, la nueva administración estatal marca una diferencia a nivel nacional ya que un número importante de mujeres forman parte de su gabinete, así como de su estructura administrativa.

En Coahuila, por cada 3 hombres funcionarios y directivos hay una mujer desempeñando esas funciones según los últimos datos de ENOE.



## 2.10 MUJERES, VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN

De acuerdo con la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en el Hogar, ENDIREH 2006, 35% de las mujeres de Coahuila padecen violencia a física, sexual, económica o psicológica. Un importante porcentaje se concentra en mujeres de entre 15 y 29 años, ya que 38 de cada 100 reporta haber vivido por lo menos algún incidente violento. En contraste, en el grupo de mujeres de 45 años y más, 26 de cada 100 son las que han vivido algún incidente de este tipo.

### Distribución porcentual de mujeres unidas o casadas, según condición de violencia por parte de la pareja, 2006

	Nacional	Coahuila
<b>Con Violencia</b>	46.7	34.7
<b>Sin Violencia</b>	53.3	65.3

En relación a la violencia que se ejerce contra las mujeres en el ámbito escolar, a nivel estatal, de mujeres que informaron haber vivido algún incidente violento durante su vida escolar, el 62.4% señaló haber sido objeto de humillaciones, el 36.8% indicó que las hicieron sentir inferiores o ignoradas por ser mujeres, el 30.5% informó que habían vivido violencia física y el 18.6% reportó haber vivido acoso sexual, así como castigos por negarse a las propuestas de su agresor.

El documento de Diagnóstico sobre las Causas, Efectos y Expresiones de la Violencia contra las Mujeres del Estado de Coahuila 2010, advierte que 31 de cada 100 mujeres sufren de algún tipo de violencia, ya sea física, psicológica, económica o sexual, la más frecuente es la violencia física, 20.7% de las mujeres la padecen, en segundo rubro la psicológica con 19.2%. La violencia económica es del 10.2%, y la sexual es de 5.5 %.

Según la Encuesta para el Diagnóstico de la Mujer de Coahuila 2008, el 14% de las mujeres en situaciones de abuso verbal o físico las consideran normales. Existen situaciones en las que los hijos se encuentran presentes cuando suceden los eventos de violencia, e incluso, en el 34% de los casos, los hijos reciben maltrato ellos mismos. El 13% de las mujeres comenta que sus madres eran maltratadas cuando vivían en casa de ellas y, en casi 2 de cada 10 casos, que ellas mismas recibían golpes de parte del padre o de la madre. Estas situaciones se acentúan en la zona rural.

El estado cuenta con la Línea Mujer 075, que permite estar en contacto con la vida de las coahuilenses y pone a su alcance de forma anónima y confidencial los servicios gratuitos de contención de crisis, prevención y combate a la violencia.

La tasa anual de homicidios de mujeres en Coahuila fue de 4.4 por cada 100,000 mujeres, dos décimas arriba del promedio nacional, mientras que la tasa de mortalidad infantil fue de 9.9 por cada 1,000 niñas, según INEGI 2010.

## 2.11 SOCIEDAD CON PERSPECTIVA DE GÉNERO

La integración de las mujeres al mercado de trabajo y su paulatino retiro del ámbito doméstico no ha implicado la instrumentación de políticas públicas que asuman la corresponsabilidad.

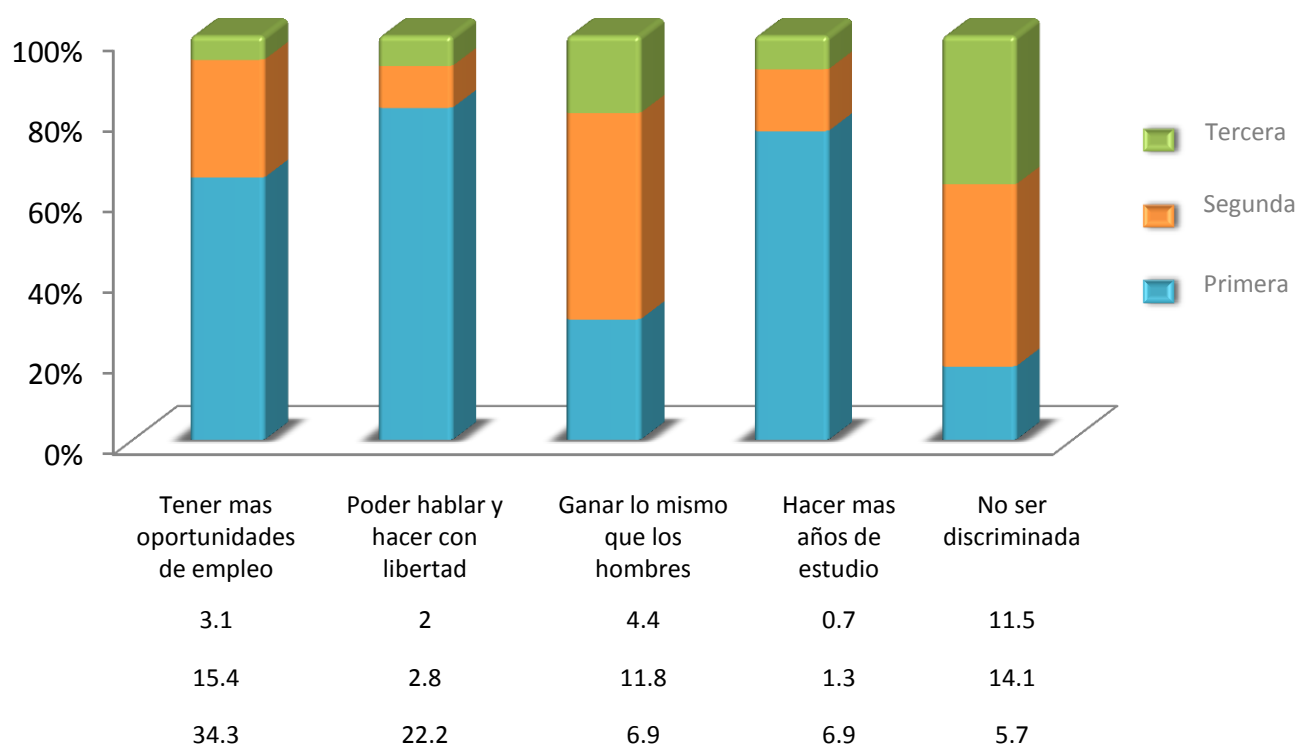
La desigualdad en el reparto de las tareas domésticas, basada en la división sexual del trabajo, es desventajosa para las mujeres, porque les impone una doble o triple jornada de trabajo y priva a los hombres de ejercer sus derechos a tener relaciones familiares placenteras y corresponsables.

La ausencia de apoyos sociales que permitan conciliar el trabajo y las responsabilidades familiares, representa un problema social ante la escasez de servicios dedicados a este fin y la desarticulación que existe en los programas para enfrentar de manera integral el desarrollo de los menores. Todo esto obliga a mujeres y hombres a descuidar el cuidado de las hijas e hijos, con los riesgos que ello implica.

Según datos del diagnóstico 2008 realizado por el Instituto Coahuilense de las Mujeres. El tener más oportunidades de empleo, poder hablar y hacer con libertad, ganar lo mismo que los hombres, mayor escolaridad y no ser discriminada, son los cinco grandes retos en torno a la agenda de género que enfrenta nuestra sociedad.



### Los tres problemas mas importantes a resolver para las Mujeres Coahuilenses



Fuente: ICM. Diagnóstico de las Mujeres en Coahuila 2008

El estado cuenta con la red de asociaciones civiles de apoyo a mujeres; con presencia en todas las regiones, en la laguna existen 33 asociaciones, en la norte 2, centro 5, sureste 36 y la carbonífera con 5; que en conjunto fortalecen el trabajo a favor de la agenda de género en nuestra sociedad.

#### COMENTARIOS FINALES

Es incompatible en una sociedad democrática, la persistencia de práctica y estereotipos que directa e indirectamente generan formas de discriminación o exclusión hacia las mujeres y otros segmentos de población.

La necesidad de implementar políticas públicas orientadas a lograr la igualdad entre mujeres y hombres para subsanar los rezagos existentes y procurar el desarrollo pleno de las mujeres, es un reto para el Estado.

Las diversas dependencias y organismos estatales deben continuar trabajando con programas y acciones específicos para las mujeres coahuilenses, que se traduzcan en mayores oportunidades, apoyos y servicios, de manera sistematizada y con indicadores positivos que reflejen los avances en la materia.

Se han hecho aportaciones en el marco legal para favorecer el ejercicio de los derechos de las mujeres, pero aún quedan deudas históricas.

En un contexto de grandes presiones sociales, la salud de las mujeres y sus derechos reproductivos y sexuales son tema álgido de la agenda en el mundo, en el país y nuestro estado no es la excepción. A pesar de que están comprados los beneficios de la igualdad de género para la reducción de la pobreza y la disminución de la mortalidad materna e infantil, no se destinan suficientes acciones ni recursos.

Las mujeres tienen acceso a la educación, pero no avanzan al mismo ritmo al llegar a educación media y superior, la alfabetización digital nos ayudará a disminuir las brechas de desigualdad.

Generalmente es en las mujeres donde recae la responsabilidad de las labores domésticas y la atención de sus hijas e hijos, además de tener algún empleo fuera de casa. Las mujeres coahuilenses están inmersas en un proceso de cambio en sus roles y papeles tradicionales lleno de contrastes, ambigüedades y contradicciones. Existe poca distribución equitativa de cargas y responsabilidades domésticas, en cambio, son pocos los hombres que aportan tiempo y esfuerzo a las labores domésticas, aún cuando no todos cuenten con un empleo.

Las brechas de desigualdad entre hombres y mujeres construidas, históricamente desde las diferencias biológicas, se ven reflejadas en la poca participación de la mujer en el ámbito de toma de decisiones y en su participación política, actualmente solo hay una alcaldesa, y un 12% de diputadas en el Estado.

Hay una imperante necesidad de establecer objetivos estratégicos que permitan corregir la problemática laboral, en muchos casos persiste la desigualdad en el salario a pesar de que se desempeñen las mismas tareas. También es urgente crear las condiciones para impulsar a la mujer coahuilense emprendedora y creadora de fuentes de empleo, así como ampliar los servicios de estancias infantiles.

La realidad de las mujeres del campo y áreas marginadas nos exigen mayores esfuerzos que requieren que en cada municipio exista una instancia ocupada en atender las problemáticas propias del género.

Los índices de desarrollo humano sufren una baja cuando desagregan los niveles de desarrollo por género, según diversos estudios; esto reafirma que el desarrollo y progreso no es posible, si no se asegura el avance consistente de las mujeres.

# Mujeres Construimos el Futuro

Saltillo Coahuila de Zaragoza | 6 y 7 de Marzo 2010



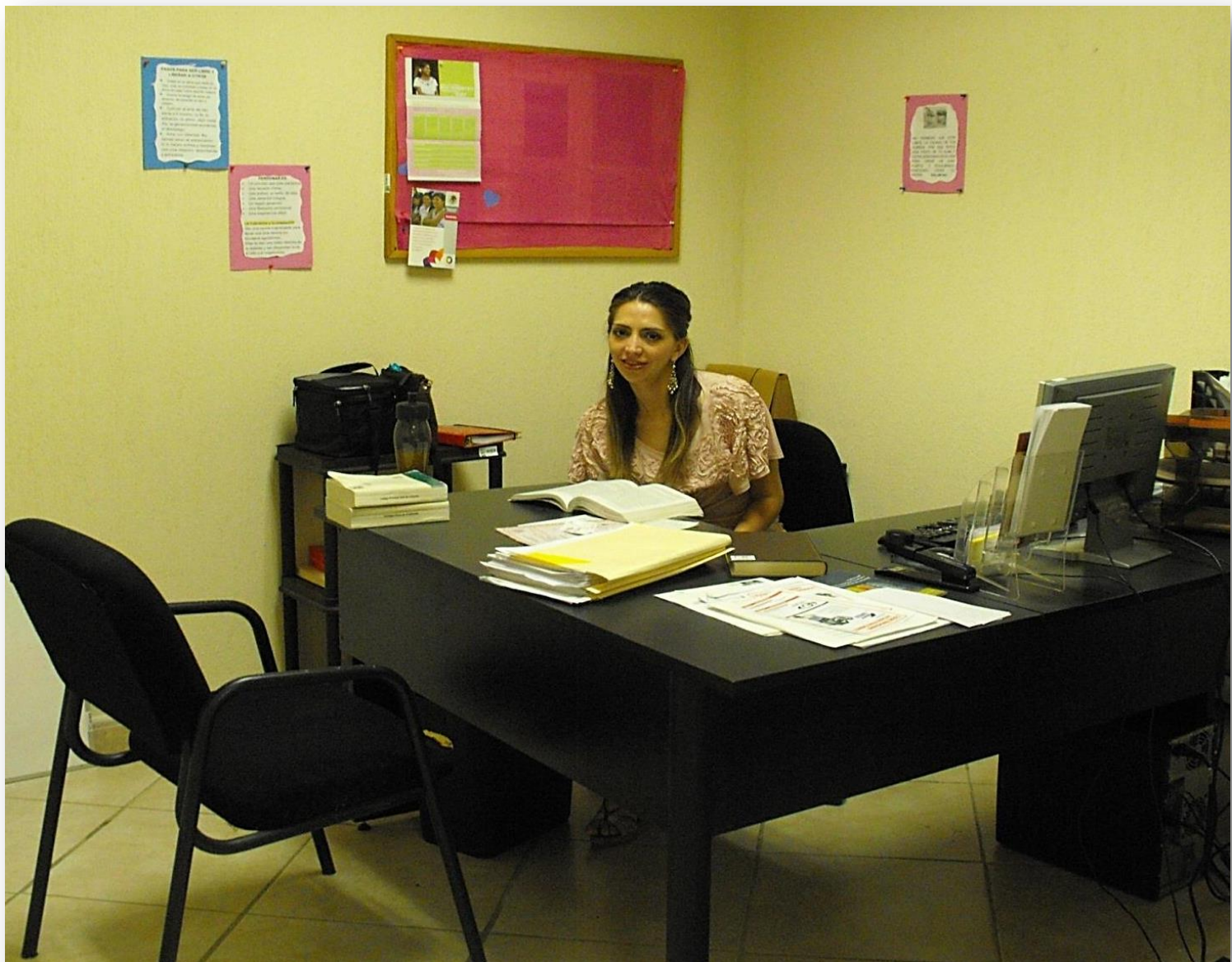
## III. VISIÓN Y MISIÓN

## VISIÓN

*I*mpulsar políticas públicas que propicien la no discriminación y la igualdad de género, para garantizar el ejercicio pleno de los derechos de las mujeres coahuilenses.

## MISIÓN

*S*er una Secretaría que contribuya para que todas las mujeres de Coahuila tengan las condiciones y herramientas para tomar sus propias decisiones.





#### IV. OBJETIVO GENERAL

*P*romover y garantizar las condiciones que den lugar a la no discriminación, la igualdad de oportunidades y de trato entre los sexos, el ejercicio de todos los derechos de las mujeres y su participación equitativa en la vida política, cultural, económica y social del país.





V. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y LÍNEAS DE ACCIÓN

## 5.1 INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO

Objetivo Estratégico. Fortalecer la incorporación de la perspectiva de género en la gestión pública estatal, en el marco de las disposiciones nacionales y locales, así como las internacionales ratificadas por nuestro país, en materia de derechos de las mujeres.

### *Líneas de Acción:*

- 5.1.1 Transversalizar la perspectiva de género en todos los programas y acciones, y sus presupuestos, de las dependencias.
- 5.1.2 Suscribir convenios entre la Secretaría de las Mujeres y las dependencias de la Administración Pública estatal para avanzar en la transversalidad de la perspectiva de género.
- 5.1.3 Promover la ejecución de acciones de combate a la pobreza, marginación y exclusión de las mujeres del medio rural y grupos vulnerables.
- 5.1.4 Establecer un programa de profesionalización para el personal de la administración pública a través de cursos de capacitación, talleres y diplomados, en torno a la agenda de género.
- 5.1.5 Establecer un sistema de seguimiento y evaluación de los programas específicos de promoción de la igualdad de género instrumentados por las instancias estatales.
- 5.1.6 Consolidar y fortalecer las Unidades de Género en cada una de las dependencias de Gobierno.

## 5.2 COORDINACIÓN CON OTROS PODERES Y ÓRDENES DE GOBIERNO

Objetivo Estratégico. Lograr que la perspectiva de género se contemple en todas las esferas del sector público.

### *Líneas de Acción:*

- 5.2.1 Promover en los poderes Legislativo y Judicial el establecimiento de la perspectiva de género.
- 5.2.2 Coordinar esfuerzos con las instancias federales para la gestión de programas y recursos encaminados al fortalecimiento de la igualdad y equidad entre mujeres y hombres.
- 5.2.3 Promover en los gobiernos municipales en la creación de instancias dedicadas a la instrumentación de programas de atención a las mujeres.
- 5.2.4 Trabajar de manera coordinada con los municipios en el diseño, aplicación y evaluación de políticas públicas a favor de las mujeres.



### 5.3 ACCESO A LA JUSTICIA Y LOS DERECHOS DE LAS MUJERES

Objetivo Estratégico. Contar con el marco normativo y los mecanismos de impartición de justicia para fortalecer la igualdad en el acceso a la misma y el respeto a los derechos de las mujeres.

#### *Líneas de Acción:*

- 5.3.1 Formular y enviar para su aprobación al Congreso del Estado la iniciativa de una ley sobre la igualdad entre mujeres y hombres.
- 5.3.2 Adecuar la legislación vigente y el diseño institucional en materia de derechos humanos con especial énfasis en la igualdad de género de conformidad con las disposiciones federales e internacionales.
- 5.3.3 Fomentar la promoción de los derechos de las mujeres coahuilenses, asegurando la plena equidad en el ejercicio de sus derechos sociales, jurídicos, cívicos, políticos, económicos y culturales
- 5.3.4 Fortalecer el Sistema Estatal de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, previsto en la Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia del Estado de Coahuila de Zaragoza, elaborando su Reglamento, el cual mejorará su funcionamiento.
- 5.3.5 Proponer una ley de atención a las madres solteras que permita generar mayores oportunidades para su bienestar y desarrollo, así como el de su o sus dependientes económicos
- 5.3.6 Proponer la elaboración del Reglamento de la Ley de Protección a la Maternidad en el Estado de Coahuila.
- 5.3.7 Coadyuvar en el derecho de la mujer a elegir ser madre, a partir de normas, mecanismos, disposiciones y estructuras jurídico sociales adecuadas y con apego a derecho para la adopción y la maternidad..

- 5.3.8 Crear instancias de atención integral a mujeres víctimas de delitos, que atiendan desde el proceso judicial, hasta el apoyo psicológico, social y económico.
- 5.3.9 Realizar foros de debate en materia de igualdad, como estrategia de difusión de los derechos de las mujeres.
- 5.3.10 Diseñar y difundir publicaciones con temas focales en materia de igualdad de género.
- 5.3.11 Establecer convenios con distintos medios de comunicación para poner en marcha una campaña estatal “Por la Cultura de Igualdad en Coahuila”.
- 5.3.12 Promover una política globalizadora de la perspectiva de género en la programación de los medios.
- 5.3.13 Realizar programas de radio para promover la igualdad de género.
- 5.3.14 Diseñar una página web interactiva con servicios en línea para las mujeres coahuilenses.



## 5.4 MUJERES Y SALUD

Objetivo Estratégico. Ampliar la atención de las necesidades de las mujeres en el campo de la salud, particularmente al cáncer cérvico uterino y mamario, obesidad y las enfermedades que de ella se derivan, así como las referidas a los derechos sexuales y reproductivos la maternidad y enfermedades más frecuentes.

### *Líneas de Acción:*

- 5.4.1 Instrumentar campañas sobre educación sexual y reproductiva, dando especial énfasis a la prevención del embarazo en adolescentes.
- 5.4.2 Crear la Red de Apoyo para Mujeres Embarazadas y el reglamento para la cooperación y apoyo.
- 5.4.3 Coordinar esfuerzos con las instituciones de salud y seguridad social, para la instrumentación de campañas y programas de prevención de cáncer cérvico-uterino y mamario, VIH Sida y Obesidad y enfermedades derivadas.
- 5.4.4 Fomentar la sana alimentación, la práctica del deporte y la activación física en la población de todas las edades para evitar el sobrepeso y la obesidad.
- 5.4.5 Asegurar la prioridad en la atención de los padecimientos y prevención de distintas enfermedades de la mujer
- 5.4.6 Proponer el desarrollo de una Norma Oficial para el sector salud sobre anticoncepción de emergencia.
- 5.4.7 Promover la ampliación y fortalecimiento de programas de atención a mujeres de la tercera edad y discapacitadas

## 5.5 EDUCACIÓN, CIENCIA Y TECNOLOGÍA CON PERSPECTIVA DE GÉNERO

Objetivo Estratégico. Ampliar el ingreso y conclusión educativa de la población femenina, así como el acceso a la información, capacitación y tecnología para reducir las brechas de género.

### *Líneas de Acción:*

- 5.5.1 Impulsar el programa de becas para evitar el ausentismo y deserción escolar de las mujeres.
- 5.5.2 Promover programas de educación compensatoria que contribuyan a ampliar el acceso y permanencia de las mujeres en la escuela.
- 5.5.3 Proponer el desarrollo de programas educativos alternativos en sectores de mujeres que han quedado marginadas del sistema educativo formal.
- 5.5.4 Promover la obra editorial del magisterio femenino.
- 5.5.5 Incorporar en el Libro de Coahuila, editado por la Secretaria de Educación del Estado, contenidos sobre los logros de las mujeres en su lucha por la igualdad de género.
- 5.5.6 Promover que materiales educativos y sus contenidos estén libres de estereotipos y prejuicios discriminatorios hacia las mujeres.
- 5.5.7 La capacitación en Tecnologías de la Información y Comunicación para las mujeres del Estado.
- 5.5.8 Elaborar un catálogo de mujeres investigadoras en el Estado.
- 5.5.9 Crear una red de investigadoras en las áreas de ciencia y tecnología en el Estado.

## 5.6 MUJERES Y CULTURA

Objetivo Estratégico. Promover la gestión, producción y difusión de las expresiones culturales de las mujeres para favorecer su desarrollo integral.

### *Líneas de Acción:*

- 5.6.1 Favorecer la participación equitativa de las mujeres en los órganos consultivos, de gestión, reglamentación y supervisión de los programas culturales.
- 5.6.2 Fomentar la educación, la capacitación y la investigación que permita revalorar las expresiones culturales y artísticas de las mujeres, en las instituciones relacionadas con la cultura.
- 5.6.3 Alentar la creación de mecanismos institucionales que favorezcan la producción cultural de las mujeres.
- 5.6.4 Favorecer la creación de centros de documentación y casas de cultura con secciones especializadas en temática de género.
- 5.6.5 Impulsar mecanismos de difusión y reconocimiento de obras, sobre la aportación de las mujeres a la cultura y la historia.
- 5.6.6 Promover el desarrollo de imágenes diversificadas y libres de estereotipos, así como la eliminación de elementos discriminatorios y sexistas, en la producción pública y privada de expresiones culturales y artísticas.

## 5.7 MUJERES Y SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Objetivo Estratégico. Promover la participación de las mujeres en actividades de protección al medio ambiente, prevención y combate de contingencias ambientales, para coadyuvar a una cultura de desarrollo sustentable.

### *Líneas de Acción:*

- 5.7.1 Impulsar una campaña para promover en las mujeres el uso eficiente del agua.
- 5.7.2 Crear el Programa “ Mujeres y Desarrollo Sustentable”.
- 5.7.3 Promover el fortalecimiento de las organizaciones de mujeres dedicadas a las actividades de protección ambiental y de especies en peligro de extinción de flora y fauna.
- 5.7.4 Fomentar en las mujeres la creación de viveros y huertos familiares.



## 5.8 AGENCIA ECONÓMICA DE LAS MUJERES

Objetivo Estratégico. Ampliar las alternativas ocupacionales de las mujeres coahuilenses promoviendo y facilitando su acceso a las oportunidades de empleo y participación económica, promoviendo su desarrollo integral.

### *Líneas de Acción:*

- 5.8.1 Incorporar la instrumentación de la "Norma Mexicana para la Igualdad Laboral entre mujeres y Hombres" (NMX\_RO25\_SCFI\_2009).
- 5.8.2 Establecer un programa de reconocimiento a empresas promotoras de la equidad y libres de discriminación.
- 5.8.3 Suscribir convenios con la iniciativa privada a favor de las mujeres trabajadoras.
- 5.8.4 Propiciar la instalación de empresas que den empleo a la mano de obra femenina.
- 5.8.5 Promover la estricta aplicación del derecho laboral respecto a la igualdad en las remuneraciones de mujeres y hombres por desempeñar trabajos iguales.
- 5.8.6 Fortalecer los programas de becas de capacitación para mujeres trabajadoras.
- 5.8.7 Ampliar el servicio de estancias infantiles a mujeres y hombres trabajadores.
- 5.8.8 Promover entre las mujeres trabajadoras la cultura de la denuncia por discriminación o actos violatorios de sus derechos.
- 5.8.9 Instrumentar un programa encaminado al otorgamiento de créditos para mujeres emprendedoras.
- 5.8.10 Alentar el establecimiento de redes y grupos de autoayuda para las mujeres, organizaciones y cooperativas de trabajadoras

## 5.9 PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN LA TOMA DE DECISIONES

Objetivo Estratégico. Aumentar la presencia y participación de las mujeres coahuilenses en todos los ámbitos, en condiciones de igualdad, a fin de aumentar su nivel de empoderamiento.

### *Líneas de Acción:*

- 5.9.1 Diseñar y poner en marcha cursos y talleres de capacitación en torno al desempeño de la mujer en diversos ámbitos.
- 5.9.2 Impulsar una mayor participación de las mujeres en cargos de elección popular.
- 5.9.3 Asegurar una participación equilibrada entre mujeres y hombres en los puestos directivos de la administración pública.
- 5.9.4 Promover ante la iniciativa privada la colocación de más mujeres en puestos directivos.
- 5.9.5 Apoyar a las mujeres que desean continuar con sus estudios profesionales.
- 5.9.6 Apoyar acciones dirigidas a informar y difundir los derechos políticos de las mujeres, para ampliar y mejorar su participación activa y organizada.
- 5.9.7 Promover la realización de programas de formación de liderazgo político y social para las mujeres, en especial para las que ocupan posiciones de dirección en la administración pública, en las organizaciones políticas y sociales.
- 5.9.8 Realizar encuentros con líderes sindicales y secretarías generales de los diferentes sindicatos.

## 5.10 MUJERES, VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN

Objetivo Estratégico. Disminuir los niveles de violencia y avanzar en la eliminación de toda forma de discriminación contra las mujeres.

### *Líneas de Acción*

- 5.10.1 Instrumentar programas de prevención y atención a la violencia de género que involucre a los tres órdenes de gobierno y a la sociedad civil.
- 5.10.2 Incorporar el hostigamiento laboral en el Código Penal como figura delictiva.
- 5.10.3 Ofrecer capacitación en perspectiva de género a todo el personal relacionado con la seguridad pública y la impartición de justicia.
- 5.10.4 Asegurar la aplicación de los protocolos de atención a mujeres víctimas de violencia física y sexual.
- 5.10.5 Fortalecer las instancias de apoyo a las mujeres víctimas de delito para su atención integral.
- 5.10.6 Reforzar la atención para los agresores mediante tratamientos integrales para evitar la reincidencia.
- 5.10.7 Crear los Centros de Atención Inmediata a Mujeres Violentadas (CAIMV).
- 5.10.8 Fortalecer la capacidad física y de atención de los refugios temporales para mujeres víctimas de violencia.
- 5.10.9 Elaborar un padrón único de personas atendidas en caso de violencia de género.
- 5.10.10 Certificar la línea de las Mujeres 075.
- 5.10.11 Instalar el Sistema de Seguimiento de Acciones de Prevención y Atención de la Violencia contra las Mujeres.
- 5.10.12 Certificar los Módulos de Atención a la Violencia (MAV)

## 5.11 SOCIEDAD CON PERSPECTIVA DE GÉNERO

Objetivo Estratégico. Lograr que en el ámbito público, social y privado se consolide la cultura de igualdad de género, combatiendo la presencia de estereotipos que contribuyen a la persistencia de la discriminación contra las mujeres.

### *Líneas de Acción:*

- 5.11.1 Promover la revalorización del trabajo del hogar y la corresponsabilidad de hombres y mujeres en todas las tareas.
- 5.11.2 Realizar una campaña permanente en pro de la igualdad en el trabajo, escuela y sociedad.
- 5.11.3 Impulsar la investigación sobre la agenda de las mujeres en universidades y asociaciones civiles.
- 5.11.4 Establecer enlaces con las organizaciones de la sociedad civil que trabajan en la materia para estimular la participación ciudadana.
- 5.11.5 Crear el sistema de información estadística estatal con perspectiva de género.





## VI. Proyectos Estratégicos

Con la finalidad de impulsar acciones que hagan de Coahuila un Estado de vanguardia en materia de igualdad de género, además de los objetivos estratégicos y las líneas de acción propuestas en este Programa, se plantea la realización de los siguientes proyectos estratégicos:

1. Centro Integral de Justicia para las Mujeres, en Torreón
2. Programa de empoderamiento “Mujeres cada vez más fuertes”
3. Programa para la prevención de embarazos en adolescentes “Respétate, cuídate y protégete”
4. Todos los derechos para todas las mujeres
5. Mujeres y Desarrollo Sustentable
6. Campaña estatal “Ni más, ni menos... ¡Somos Iguales!”
7. Línea de servicios integrales para las Mujeres
8. Banco de las Mujeres
9. Programa Estatal de Transversalización
10. Programa de prevención de la violencia contra las mujeres “¡Violencia de género... en cero!”



FORO REGIONAL EN MATERIA DE  
ACCESO A LA JUSTICIA PARA LAS  
MUJERES"

Región Centro  
Tanclova, Coahuila a 11 de 2012



*P*ara el seguimiento y evaluación del Programa Sectorial de Igualdad de Género 2011 – 2017 se utilizarán diversos mecanismos e instrumentos. Además de los reportes que periódicamente elaborará la Secretaría de las Mujeres, los informes generales de gobierno darán cuenta de los avances en el cumplimiento de los objetivos y líneas de acción contenidas en este documento.

Adicionalmente, se instrumentarán sistemas específicos de seguimiento y evaluación de los programas de transversalización de la perspectiva de género, asumidos por las dependencias que conforman la administración pública estatal.

En cumplimiento a la normatividad federal establecida, se diseñará y pondrá en marcha el Programa en Base a Resultados que incorpora una serie de indicadores de evaluación del desempeño.

Se considerarán también, los indicadores y metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio propuestos por la Organización de Naciones Unidas, adoptados por México y por el Gobierno del Estado, como prioritarios para evaluar las acciones en materia de igualdad de género.

## 7.1 INDICADORES Y METAS

### GLOBALES

1. Índice de Desarrollo Humano relativo al Género.
2. Índice de Potenciación de Género.

### INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO

3. Porcentaje de municipios con mecanismos para el adelanto de las mujeres.
4. Porcentaje de dependencias e instancias que cuentan con Unidades de Género.
5. Porcentaje de Dependencias que cuentan con programa de cultura institucional.

## COORDINACIÓN CON OTROS PODERES Y ÓRDENES DE GOBIERNO

6. Número de iniciativas promovidas en el Congreso local en torno a la agenda de género.
7. Número de foros de debate estatales en materia de igualdad, no discriminación y diversidad sexual.
8. Número de convenios con medios de comunicación que favorezcan la igualdad de género y el cambio de estereotipos.

## ACCESO A LA JUSTICIA Y DERECHOS DE LAS MUJERES

9. Número de leyes y/o cuerpos normativos, armonizados para garantizar plenamente los derechos humanos de las mujeres coahuilenses.
10. Expedición de la Ley de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Coahuila de Zaragoza y su respectivo Reglamento,
11. Instalación del Sistema Estatal de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia mediante la elaboración del Reglamento del Sistema Estatal de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.
12. Número de acciones de prevención contra la discriminación y violencia de género, así como de promoción de sus derechos, concertadas con la sociedad civil.



## **MUJERES Y SALUD**

13. Cantidad de campañas de educación sexual y prevención del embarazo.
14. Un Programa de Embarazo Saludable.
15. Un diagnóstico sobre las adicciones de las mujeres en la atención a la salud mental y desarrollar un programa para prevenir conductas de riesgo, asociada con el consumo de sustancias psicoactivas, y para el tratamiento de adicciones.
16. Número de acciones realizadas en coordinación con las instancias competentes, el fortalecimiento de los programas de mortalidad materna, cáncer cérvico-uterino, cáncer mamario y salud reproductiva, involucrando la participación de los hombres , a fin de alcanzar las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

## **EDUCACIÓN, CIENCIA Y TECNOLOGÍA CON PERSPECTIVA DE GÉNERO**

17. Porcentaje de becas otorgadas a las mujeres, del total de becas otorgadas por el Estado.
18. Porcentaje de investigadoras y científicas en el estado.
19. Número de mujeres que tienen acceso y utilizan las Tecnologías de la Información y Comunicación.

## **MUJERES Y CULTURA**

20. Número de acciones respecto a manifestaciones culturales y artísticas de las mujeres.
21. Número de mecanismos institucionales que promueven la producción cultural de las mujeres.
22. Número de acciones que reconocen obras de cultura e historia aportadas por mujeres.

## **MUJERES Y SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL.**

23. Número de acciones para promover el acceso a la energía alternativa y al abastecimiento de agua, incorporando las necesidades e intereses de las mujeres en materia de protección del ambiente y promover su participación en la toma de decisiones para la provisión y servicios de estos recursos.

## **AGENCIA ECONÓMICA DE LAS MUJERES**

24. Porcentaje de mujeres con acceso a servicios de guardería.

25. Porcentaje de mujeres con acceso a trabajos formales (respecto de la PEA femenina).

26. Porcentaje de mujeres ocupadas como empleadoras.

27. Número de empresas y dependencias reconocidas como promotoras de la equidad y libres de discriminación.

28. Cantidad de becas de capacitación para mujeres trabajadoras.

29. Número de organizaciones públicas y privadas que instrumentan protocolos para la prevención, la denuncia la atención y castigo del hostigamiento laboral y el acoso sexual.

30. Número de alternativas promovidas para socializar y distribuir los costos de las medidas de conciliación, trabajo-familia, tales como la extensión de los permisos del cuidado infantil, las licencias de paternidad y otros similares.

31. Número de acciones que incrementen el acceso de las mujeres a los servicios de las instituciones financieras, así como la modificación de las leyes que regulan la adquisición y los derechos de propiedad.

32. Número de acciones para promover, con las instancias competentes, la formación de empresas turísticas sustentables lideradas por mujeres, con certeza jurídica en la propiedad de la tierra desarrollando proyectos de diseño, producción, distribución y comercialización de bienes y servicios.

## **PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN LA TOMA DE DECISIONES**

33. Porcentaje de puestos ocupados por mujeres en la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, por el estado de Coahuila.
34. Porcentaje de puestos ocupados por mujeres en la Cámara de Senadores del Congreso de la Unión, por el estado de Coahuila.
35. Porcentaje de puestos ocupados por mujeres en el Congreso del Estado.
36. Porcentaje de Presidentas Municipales del estado.
37. Porcentaje de regidoras y síndicas en los Cabildos de los municipios del estado.
38. Porcentaje de mujeres en puestos de toma de decisiones en la iniciativa privada.
39. Porcentaje de mujeres en puestos de toma de decisiones en la administración pública estatal.

## **MUJERES, VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN**

40. Porcentaje de mujeres que han sido víctimas de algún tipo de discriminación.
41. Porcentaje de mujeres que han sufrido algún tipo de violencia.
42. Número de acciones de prevención y atención a la violencia contra las mujeres.
43. Número de centros de atención inmediata e integral a mujeres víctimas de violencia.
44. Número de profesionistas y funcionarios(as) públicos certificados en atención a mujeres víctimas de violencia.

## **SOCIEDAD CON PERSPECTIVA DE GÉNERO**

45. Porcentaje de hombres que apoyan las tareas del hogar en la entidad.
46. Número de investigaciones en relación a la agenda de género.

## METAS

### Metas 2012-2017 Secretaría de las Mujeres

#### 1. Institucionalizar la perspectiva de género en la administración pública estatal y municipal

Indicador	Unidad de medida	Línea base o situación inicial	Meta 2017
Número de dependencias de la administración pública con Programa de Cultura Institucional	Programas de Cultura Institucional para la incorporación de la Perspectiva de Género (PEG)	0	15 Programas
Número de Secretarías que cuentan con sistemas de información estadística con perspectiva de género (PEG)	Número de Secretarías que han incorporado la perspectiva de género en sus sistemas estadísticos	0	15 Secretarías y/o instancias estatales
Número de municipios que cuentan con mecanismos para el adelanto de las mujeres	Municipios que cuentan con <i>Instancias Municipales para el adelanto de las mujeres</i> constituidas mediante Actas de Cabildo y en funciones	16	38
Instituciones públicas y privada que incorporan la Norma Mexicana para la Igualdad Laboral entre Mujeres y Hombres NMX-R-025-SCFI-2009 o el Modelo de Equidad y Género (MEG-2003)	Porcentaje de dependencias y entidades públicas y privadas	n/a	100% de las instituciones públicas de la administración pública estatal y municipal 10% de las empresas medianas y grandes registradas por la Secretaría de Economía en Coahuila.

#### 2. Acceso a la justicia y derechos de las mujeres

Ley estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres armonizada con la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres y los tratados Internacionales	Ley Estatal	0	1
Porcentaje de instancias encargadas de impartir justicia que integran en su proceso administrativo y de gestión mecanismos y lineamientos para incorporar la PEG	Instancias encargadas de impartir justicia que incorporan la perspectiva de género	0	40 %
Mujeres que han sufrido violencia en su última relación de pareja	Porcentaje de mujeres de 15 años y más que han sufrido violencia en su última relación	33.7	20 %
Incidencia delictiva contra las mujeres	Mujeres mayores de 18 años víctimas de delitos	10.1 Situación 2004	9% (Disminuir en un 1%)

## Metas 2012-2017

### Secretaría de las Mujeres

#### 3. Mejorar la educación y la salud de las mujeres y fortalecer sus capacidades

Indicador	Unidad de medida	Línea base o situación inicial	Meta 2017
Población de 15 años y más sin escolaridad	Porcentaje de la población de 15 años y más sin escolaridad %. 2010	3.0	1.0
Relación de alumnas respecto a alumnos en secundaria con un logro académico al menos elemental en la prueba ENLACE de matemáticas	Porcentaje de alumnas respecto a alumnos en secundaria	96.1 %	100 %
Razón de mortalidad materna por cada 100 mil nacimientos	Defunciones de mujeres debidas a complicaciones durante el embarazo, parto o puerperio / Total de nacimientos)* 100,000	39.7	22
Natalidad entre adolescentes	Porcentaje de partos de menores de 20 años entre total de partos	20.6	15
Prevalencia de obesidad en mujeres de 20 años o más	Índice de masa corporal > 30.0 / Total de mujeres encuestadas	34% Situación 2006	32% Disminuir en 5% *

#### 4. Potenciar la agencia económica de las mujeres

Discriminación en el ingreso entre mujeres y hombres	Porcentaje que representa el ingreso de las mujeres con respecto al ingreso de los hombres por realizar trabajos equivalentes	39% Situación 2004	50
Porcentaje de mujeres ocupadas como empleadoras	Mujeres empleadoras /Total de mujeres ocupadas*100	2.5 Situación 2012	3.5

#### 5. Impulsar el empoderamiento de las mujeres, su participación y representación en espacios de toma de decisión en el Estado

Índice de potenciación relativo al género	Índice PNUD	.4665	.5019
Participación en puestos de altos mandos y directivos	Total de mujeres en cargos mandos medios y superiores en los diferentes órdenes de Gobierno	18.48%	30
Proporción de puestos ocupados por mujeres en cargos de elección popular	Porcentaje de mujeres en cargos de elección popular	19.4	50